



Saksframlegg

Saksbehandler: Maja Dinéh Sørheim

Arkivsak: 16/2396-38
Arknr.: 140 K50

KOMMUNEDELPLAN FOR NATURMANGFOLD – 2. GANGSBEHANDLING

Forslag til vedtak:

Med hjemmel i Plan- og bygningsloven § 11-15 vedtar Ski kommunestyre forslag til kommunedelplan for naturmangfold med de endringer og tillegg som fremgår av rådmannens konklusjon. Kommunedelplanen rulleres ved behov, f.eks. når ny kartlegging foreligger, men ikke sjeldnere enn hvert 4. år.

Ingress/hovedbudskap:

Utarbeidelse av kommunedelplan for naturmangfold er del av et nasjonalt pilotprosjekt finansiert av Miljødirektoratet. Ski kommune er valgt ut som én av fem pilotkommuner sammen med Fredrikstad, Haugesund, Hemne og Tana for å teste bruk av kommunedelplan som virkemiddel i å forvalte naturmangfoldet i kommunen. Arbeidet skal ferdigstilles innen utgangen av 2017. Planforslaget er utarbeidet for å oppfylle prosjektets mandat og tidsfrister.

Saksopplysninger:

Bakgrunnen for prosjektet er Meld. St. 14 (2015-16) Natur for livet – norsk handlingsplan for naturmangfold, der det står følgende:

«Regjeringen ønsker å legge til rette for at kommunene kan øke sin kompetanse om naturmangfold. Regjeringen foreslår at dette skal skje gjennom et godt kunnskapsgrunnlag og økt veiledning, og gjennom et pilotprosjekt om kommunedelplaner for naturmangfold. I dette pilotprosjektet vil det bli lagt vekt på de verdiene som naturmangfoldet representerer i nasjonal, regional og lokal sammenheng.»

Planen består av et digitalt kartlag samt et plandokument med beskrivelse av prosjektet, innføring i bakgrunnskunnskapen og en «bruksanvisning» for kartlaget. Midlertidig innsynsløsning i kartet: <http://follo.maps.arcgis.com/apps/webappviewer/index.html?id=f046b7854c5146999bad1edb41e751d9>.

Av tekniske årsaker lyktes det ikke å vise forekomstene av rødlistearter i den midlertidige innsynsløsningen.

Totalt har det i planen blitt identifisert:

- 48 viktige fugleområder
- 19 damnettverk/dammer med nettverkspotensial

- 24 hotspotområder (botanikk)
- 33 øvrige funksjonsområder (korridorer/forbindelser/buffersoner/leveområder)
- 20 områder med særlig kartleggingspotensial
- 8 lokaliteter med særlig restaureringspotensial

Prosess og offentlig ettersyn

- 09.11.2016: Kommunestyret vedtar planstrategien for kommuneplanrulleringen, som også inkluderte arbeidet med kommunedelplan for naturmangfold.
- 14.11.2016: Underskrevet kontrakt oversendes Miljødirektoratet.
- 22.11.2016: Oppstart av faste prosjektgruppemøter.
- 30.11.2016: Kommuneplanutvalget vedtar å legge planprogrammet ut på høring i seks uker og samtidig varsle oppstart av arbeidet.
- 09.02.2017: Endelig planprogram vedtas.
- Mars: Interne arbeidsmøter avholdes.
- April-mai: Arbeidsmøter med eksterne ressurspersoner innen ulike tema avholdes.
- 24.08.2017: Kommuneplanutvalget vedtar å legge planforslaget ut til offentlig ettersyn i seks uker. Høringsfristen settes til 13. oktober og det varsles via oversendelsesbrev, annonse i Østlandets Blad og på kommunens nett- og Facebook-sider. Samtidig inviteres det via samme kanaler til åpent møte 5. oktober.
- 05.10.2017 Åpent møte i Ski rådhus sammen med Miljødirektoratets prosjektleder.

Kommunen har i løpet av høringsperioden mottatt åtte uttalelser til planforslaget (vedlegg B-P). I vedlegg A gis en oppsummering av disse sammen med Rådmannens kommentarer.

Frist for sluttrapportering på pilotprosjektet til Miljødirektoratet er 22. desember 2017.

Vurdering:

Med utgangspunkt i allerede registrerte verdifulle naturtyper og truede og sårbare arter, tar planen særlig for seg lokalt verdifull natur som ikke omfattes av kartleggingsstandardene for naturtyper og arter: Økologiske funksjonsområder, områder med artsrikdom, buffersoner m.m. Det har også blitt lagt vekt på å avdekke om det finnes ytterligere kunnskapsbehov og områder med særlig behov eller potensial for ytterligere kartlegging. Det er ikke blitt tatt hensyn til faktorer som ikke har vært relevant for mandatet, f.eks. friluftsliv, reguleringsstatus, planlagte arealendringer o.l.

Best før-dato på naturregistreringer varierer veldig, avhengig av type natur, hvilke ytre påvirkninger den eventuelt er utsatt for samt kvaliteten på registreringsutføringen. For de aller fleste naturtyper i Ski er dataene fortsatt aktuelle og av god nok kvalitet for dette planarbeidet, selv om siste revidering var for 11 år siden. I Fylkesmannen i Oslo og Akershus' gjennomgang av kartleggingsstatus i kommunene i 2014, blir Ski kommunes kartleggingsstatus vurdert som god for hele kommunen. Det påpekes at siste revidering av naturtyperegistreringene ble gjort i 2006, men at: *«Disse gamle dataene virker jevnt over å ha fornuftige verdivurderinger og for det meste rimelig gode avgrensninger, men har nokså korte og overfladiske beskrivelser i forhold til dagens standard.»*

I tråd med oppdraget fra Miljødirektoratet er det ikke utført nye kartlegginger eller registreringer i løpet av planprosessen, men i stedet fremmet en plan for å følge opp identifiserte behov (kap. 6 Steg 2).

I arbeidet med å innhente eksisterende informasjon som ikke tidligere er kartfestet eller formalisert, samt å identifisere økologiske funksjonsområder ut fra allerede kartlagte naturverdier, var medvirkning viktig. Det kom inn mange innspill under planprosessen. Områder ble valgt ut basert på bruk av definerte kriterier (kap. 5.1) samt faglige vurderinger. Enkeltregistreringer av rødlistearter blir, og vil fortsette å bli, ivaretatt via Artskart og Follokart. I denne planen har hovedfokus imidlertid vært på de store linjene fremfor enkeltregistreringer.

Miljødirektoratet meddelte kommunen i oktober i år at de er i prosess med å utvikle nasjonale føringer for hvordan naturforvaltningen skal omlegges fra dagens artsbaserte forvaltning til en mer helhetlig landskapsøkologisk områdeforvaltning. Denne endringen av forvaltningsfokus tilsier at denne kommunedelplanen har en aktuell tilnærming. Det understrekes dog at dette er et førstegenerasjonsprodukt. Selv om pilotoppdragets mandat og tidsramme har lagt visse begrensninger på arbeidet i denne omgang, vil en plan som dette alltid være under utvikling.

Høringsuttalelsene til planforslaget dreier seg i hovedsak om det faktum at kommunen har utarbeidet en kommunedelplan for naturmangfold. Det er også kommet inn noen innspill om innhold og fremstilling, samt én uttalelse om selve planprosessen og én uttalelse med forslag til nye lokaliteter. For nærmere vurdering av uttalelsene vises det til vedlegg A. Basert på de innkomne uttalelsene foreslås endringene som fremgår av forslag til vedtak.

Økonomiske konsekvenser:

Selve kommunedelplanen i seg medfører ingen kostnader. Utredningsbehovene som skissert i kap. 6 Steg 2 vil medføre behov for å kjøpe inn deler av disse tjenestene. Dersom kommunedelplanen med tiden får ønsket virkning i form av mer effektiv saksbehandling med lavere konfliktpotensial, vil dette være økonomisk gunstig for kommunen og tiltakshavere.

Konsekvenser for bærekraftig utvikling:

Kommunedelplanen for naturmangfold vil ikke være juridisk bindende for arealbruk, men gi et styrket kunnskapsgrunnlag for både politikere og administrasjonen om hvordan hensynet til naturmangfold bør ivaretas. Den vil også være et viktig steg på veien til en forvaltningstilnærming som har hovedfokus på de store linjer og sammenhenger, fremfor enkeltarter og naturtyper.

Konklusjon:

Basert på vurdering av alle høringsinnspill foreslår rådmannen følgende endringer i Kommunedelplan for naturmangfold til sluttbehandling:

1. Legges til i tekstboksen til hvert område i kommunedelplankartet:
«For informasjon om artsfunn, se artskart.artsdatabanken.no. Områdeavgrensningene er kun retningsgivende; mer informasjon om bakgrunn for og bruk av områdene finnes i plandokumentet «Kommunedelplan for naturmangfold» på kommunens hjemmesider.»
2. Tillegg til kap. 4:
«Truede ansvarsarter i Oslo og Akershus 2016
Stiftelsen BioFokus har foretatt en evaluering av alle truede arter påvist i Oslo og Akershus og som fylkene har et spesielt ansvar for å ivareta. Tre slike arter er påvist i Ski kommune: rankstarr (*Carex acutiformis*), *Pycnora praestabilis* (en lavart) og grønn engmott (*Sitochroa palealis*).»
3. Tillegg til kap. 2.1 og vedlegg 1: «Merk at denne oversikten ikke er uttømmende»
4. Endring i kap. 5.2, andre avsnitt:
«Nåværende kunnskaps- og kartleggingsgrunnlag gjør at enkelte naturverdier pr. i dag ikke egner seg for kartfesting. Disse omtales derfor på generelt grunnlag:
 - Rekrutteringsområder for eik er særlig viktig i områder nært eksisterende hule eiker. Det er viktig å sørge for tilvekst av nye eiketær og bevaring av mellomstore eiker som ennå ikke omfattes av forskriften om utvalgte naturtyper.
 - Kantsoner med løvtrær i landbruket er positivt både for landbruket og naturmangfoldet. Bredden på løvtrebeltet er stedsavhengig.
 - Skogteiger og store åkerholmer i kulturlandskapet er veldig viktige for vilt (bl.a. som oppholdssteder, skjul, kalvingsområder og hoppesteiner mellom habitater)
 - Frem til det foreligger egen kartlegging av insekter i Ski kommune, er følgende å anse som særlig viktige områder for insekter:
 - Gammel kulturmark uten industrialisering
 - Alle korridorer (veikanter er ikke idéelt, dog bedre enn ingenting)

- Død ved
- Gamle (løv)trær, særlig eik
- Raviner

I tillegg er følgende rødlistearter av fugler vidt utbredt i Ski: sanglerke, taksvale, stær og gulspruv i kulturlandskap, gjøk i skogstrakter. De ble derfor ikke tillagt spesiell vekt ved rangering av viktige fugleområder, men bør settes fokus på i hele kommunen.

Natur- og kulturbeitemarker, slåttemarker, hagemarker, beiteskog, kulturlandskapsdammer og andre naturtyper knyttet til drift av kulturlandskap trenger skjøtsel for å opprettholde og/eller restaurere sin naturmangfoldverdi. Disse er kartlagt som naturtyper med skjøtelsesanbefalinger og er derfor ikke markert som eventuelle restaureringspotensialer i kommunedelplanen.»

5. Lokalitet 71 utvides i tråd med høringsinnspillet fra Geir Arne Evje.
6. Det legges inn en ny lokalitet nord for Kirkeveien ved Ski skole mellom lokalitet 219 (Ski sentrum) og lokalitet 29 (Rullestad), med samme tekst som 219:
«Funksjonsområde: Delvis forbindelse/korridor. Restaureringspotensial: forbedring av korridorfunksjonen.»

Ski, 17.10.2017

Jane Short Aurlien
konst. rådmann

Stein Egil Drevdal
kommunalsjef

Vedlegg som følger saken:

- a) Sammenfatning av innkomne merknader til offentlig ettersyn
- b) Uttalelse fra Fylkesmannen i Oslo og Akershus, datert 11.10.2017
- c) Uttalelse fra Akershus fylkeskommune, datert 12.9.2017
- d) Uttalelse fra Statens Vegvesen, datert 20.9.2017
- e) Uttalelse fra Bane Nor, datert 4.10.2017
- f) Uttalelse fra Oslo kommune, datert 12.10.2017
- g) Uttalelse fra Kråkstad og Ski bondelag og Follo skogeierlag, datert 10.10.2017
- h) Uttalelse fra Østmarkas Venner, datert 11.10.2017
- i) Vedlegg til Østmarkas venners uttalelse: kart over nasjonalpark
- j) Uttalelse fra Geir Arne Evje, datert 14.10.2017
- k) Vedlegg til Geir Arne Evjes uttalelse: foreslått lokalitet Assurdalen
- l) Vedlegg til Geir Arne Evjes uttalelse: foreslått lokalitet Fugleåsen
- m) Vedlegg til Geir Arne Evjes uttalelse: foreslått lokalitet Langhus
- n) Vedlegg til Geir Arne Evjes uttalelse: foreslått lokalitet Mørk
- o) Vedlegg til Geir Arne Evjes uttalelse: foreslått lokalitet Nordre Stunner
- p) Vedlegg til Geir Arne Evjes uttalelse: foreslått lokalitet Stokstad
- q) Plandokument